Pobrane z czasopisma Annales H - Oeconomia **http://oeconomia.annales.umcs.pl**
Data: 12/09/2026 01:17:52

A N N A L E S
UNIVERSITATIS MARIAE CURIE-SKŁODOWSKA
LUBLIN – POLONIA
VOL. XLVII, 3 SECTIO H 2013

Uniwersytet Szczeciński, Katedra Finansów Publicznych

MAŁGORZATA GORZAŁCZYŃSKA-KOCZKODAJ, MARTA SZAJA

Finansowanie prorozwojowych inwestycji samorządowych na przykładzie gmin nadmorskich województwa zachodniopomorskiego

Financing self-government growth-stimulating projects
– example of maritime communes of West Pomerania Province

Słowa kluczowe: inwestycje samorządowe, źródła finansowania inwestycji, rozwój lokalny

Key words: self-government investments, sources of investment finance, local development

Wstęp

Zakres działań wyznaczony samorządom gmin przez ustawodawcę odnosi się do wszelkich spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, które nie zostały zastrzeżone przepisami prawa na rzecz innych podmiotów. Tym samym nakłada to na gminy obowiązek zaspokajania zróżnicowanych (i nieustannie rosnących) potrzeb lokalnej społeczności, dotykających w praktyce każdej sfery życia [art. 7, Ustawa o samorządzie…, 2001].

Istotnym warunkiem umożliwiającym gminom wykonywanie zadań (własnych i zleconych) jest możliwość dysponowania odpowiednią infrastrukturą. Jednakże zasadniczy problem utrudniający jej powstanie stanowi brak wystarczającej ilości środków finansowych. Nierzadko bowiem wielkość dochodów własnych gmin okazuje się niewystarczająca nawet na pokrycie kosztów realizacji zadań obligatoryjnych. W tym kontekście istotnego znaczenia nabiera umiejętność pozyskiwania i wykorzystywania środków ze źródeł zewnętrznych (szczególnie tych bezzwrotnych), które pozwolą na realizację przede wszystkim inwestycji stymulujących dalszy rozwój jednostki samorządowej.

Celem artykułu jest analiza źródeł finansowania dominujących w gminach form aktywności inwestycyjnej. Dodatkowy cel to określenie stopnia, w jakim poszcze-

Pobrane z czasopisma Annales H - Oeconomia **http://oeconomia.annales.umcs.pl**
Data: 12/09/2026 01:17:52

gólne gminy nadmorskie w latach 2006–2012 korzystały ze środków z budżetu Unii Europejskiej w procesie realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych stymulujących ich dalszy rozwój.

1. Aktywność inwestycyjna samorządów lokalnych

Specyfika funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego (JST) przejawiająca się w obowiązku świadczenia usług użyteczności publicznej, reakcji na stale rosnące oczekiwania lokalnych podmiotów co do liczby i jakości tych usług, niski poziom rozwoju infrastruktury technicznej (wynikający m.in. z wieloletnich zaniechań inwestycyjnych), a także nieustannie zmieniające się otoczenie gospodarcze zmusza samorządy do dokonywania istotnych nakładów inwestycyjnych.

Nakłady inwestycyjne, które ogólnie definiuje się jako finansowe zaangażowanie w przedsięwzięcie w celu uzyskania przyszłych korzyści [Dylewski i inni, 2004, s. 163], w przypadku samorządów lokalnych nabiera szczególnego charakteru. Dla władz lokalnych najważniejszym bowiem celem nie jest zysk, ale spadek bezrobocia, poprawa infrastruktury, ochrona środowiska etc. [por. Dziemianowicz, Jałowiecki, 2004, s. 20–29].

Ze względu na podstawowy cel samorządów lokalnych, który polega na zaspokojeniu potrzeb lokalnych mieszkańców, *gros* przedsięwzięć inwestycyjnych realizuje się w obszarze infrastruktury społecznej (np. placówki oświaty, ochrony zdrowia, kultury, pomocy społecznej etc.) i technicznej (np. urządzenia wodno-kanalizacyjne, gazowe, ciepłownicze, oczyszczalnie ścieków, drogi etc.).

Takie ukierunkowanie strumienia publicznych środków ma zapewnić osiągnięcie stosunkowo szybko odczuwalnej i permanentnej poprawy warunków egzystencjalnych, rozwoju lokalnej gospodarki, przy równoczesnej trosce o środowisko i zachowanie ładu gminnej przestrzeni. Kreowanie odpowiednich warunków stanowi także istotny bodziec do aktywizacji gospodarczej lokalnej społeczności oraz pozyskania nowych inwestorów dla gminy. W rezultacie stwarza to dodatkowe szanse na zwiększenie przyszłych dochodów własnych gminy, np. poprzez wzrost wpływów z podatków i opłat lokalnych, a także z udziału w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa. „Co więcej, wzrost aktywności gospodarczej, zwiększający poziom zatrudnienia w samorządzie, ogranicza wydatki budżetowe przeznaczane na świadczenia socjalne i walkę z bezrobociem. Jest też bardzo dobrym sposobem promocji samorządu lokalnego dla dalszego pozyskiwania kapitału inwestycyjnego" [por. Rolewicz, 1999, s. 49–50].

Rozpatrując aktywność inwestycyjną jednostek samorządowych, należy zaznaczyć różnice pomiędzy tego rodzaju działalnością a tą realizowaną przez podmioty gospodarcze – dotyczy to zarówno kontekstu celu, źródeł finansowania, jak i sposobu liczenia efektywności [por. Misterek, 2008, s. 35]. W tabeli 1 zaprezentowano najistotniejsze właściwości, które stanowią o specyfice działalności samorządów.

Do cech szczególnych inwestycji samorządowych należy także znaczny zakres pozytywnych efektów użytkowych, jakie pojawiają się przy ich realizacji. Oznacza

Pobrane z czasopisma Annales H - Oeconomia **http://oeconomia.annales.umcs.pl**
Data: 12/09/2026 01:17:52

to, że gminy, np. poprzez rozbudowę infrastruktury komunalnej, nie tylko realizują swoje ustawowe zadania, ale i oddziałują na pozostałe sfery funkcjonowania. Wśród najistotniejszych rodzajów dodatkowo osiąganych efektów można wymienić efekty społeczne, ekonomiczne, przestrzenne, ekologiczne, funkcjonalne, ilościowe, jakościowe, zewnętrzne [por. Jarosiński, 2003, s. 124–125].

Tabela 1. Specyfika aktywności inwestycyjnej samorządu

Cechy odróżniające działania samorządu od sektora prywatnego	Istota działań samorządu	Specyfika samorządowych działań
Cel inwestycji	• poprawa bytu lokalnej społeczności (osiągnięcie korzyści pośrednich i niewymiernych) • sprzyjanie rozwojowi działalności gospodarczej (osiągnięcie korzyści bezpośrednich i wymiernych)	• większy wpływ na wybór konkretnych projektów ma raczej stopień wykonania ustawowych zadań publicznych (stopień zaspokojenia potrzeb odbiorców) aniżeli rentowność, okres zwrotu inwestycji, możliwość samofinansowania inwestycji z przyszłych wpływów • analiza celowości zadań opiera się nie tylko na analizie finansowej, ale przede wszystkim na aspekcie społecznym, ogólnorozwojowym • efektywność inwestycji publicznych powinna być oceniana na etapie ich realizacji, a nie na etapie wyboru • inwestycje powinny podnosić konkurencyjność jednostki i implikować jej długotrwały rozwój społeczno-gospodarczy
Charakter inwestycji	• konieczność dokonywania inwestycji odtworzeniowych, zastępujących zużytą infrastrukturę • konieczność dostarczania usług publicznych do nowych obszarów	• systematyczne (ciągłe) obciążanie budżetu przez inwestycje komunalne (np. sieć kanalizacyjna, która wymaga inwestycji restytucyjnych, jak również dalszej rozbudowy w celu podłączenia do sieci nowych odbiorców usługi) • wysoka kapitałochłonność, szczególnie w początkowej fazie powstawania nowych urządzeń i obiektów
Wpływ inwestycji na gospodarkę finansową	realizacja inwestycji w obszarach zmniejszających koszty rozpoczęcia i funkcjonowania działalności nowych podmiotów	• relatywnie długi okres zamrożenia publicznych środków, uwarunkowany długim okresem powstawania i funkcjonowania infrastruktury • wzrost niektórych infrastrukturalnych wydatków inwestycyjnych może powodować w przyszłości dodatkowe zwiększenie wydatków bieżących na ich eksploatację, niemających pokrycia w przychodach, np. inwestycje w infrastrukturę drogową, która nie przynosi w kolejnych latach wpływów, natomiast wymaga stałych nakładów na utrzymanie nawierzchni

Źródło: opracowanie własne na podstawie: K. Brzozowska, *Finansowanie inwestycji infrastrukturalnych przez kapitał prywatny na zasadach project finance*, CeDeWu, Warszawa 2005, s. 67–70; M. Jastrzębska, *Polityka inwestycyjna jednostek samorządu terytorialnego*, „Samorząd Terytorialny" 2005, nr 9, s. 15–16; K. Jarosiński, *Finansowanie inwestycji komunalnych w Polsce w warunkach samorządności lokalnej*, Oficyna Wydawnicza SGH, Warszawa 2003, s. 116; S. Denczew, *Systemowe ujęcie sektorów inżynieryjnych gospodarki komunalnej*, „Przegląd Komunalny" 2005, nr 1, s. 57; W. Dziemianowicz, M. Mackiewicz, E. Malinowska, W. Misiąg, M. Tomalak, *Wspieranie przedsiębiorczości przez samorząd terytorialny*, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, Warszawa 2001, s. 9–10.

Pobrane z czasopisma Annales H - Oeconomia **http://oeconomia.annales.umcs.pl**
Data: 12/09/2026 01:17:52

Inwestycje infrastrukturalne, szczególnie w infrastrukturę techniczną, nie tylko powodują wzrost atrakcyjności inwestycyjnej gminy, ale również wpływają pozytywnie na działalność już istniejących podmiotów, m.in. poprzez obniżenie kosztów ich funkcjonowania i zwiększenie efektywności gospodarowania [por. Gramlich, 1994, s. 176–177; Kapusta, 2004, s. 56–60; Koszyk-Białobrzeska, Szybicka, 2005, s. 54]. Powodują na ogół wzrost zatrudnienia w lokalnych firmach zaangażowanych w ich realizację oraz w jednostkach kooperujących z nimi, a także w instytucjach otoczenia biznesu. Dając pracę miejscowym podmiotom, tworzą koniunkturę na rynku. Powstaje zatem spirala inwestycyjna, w której przemyślane inwestycje infrastrukturalne pociągają za sobą kolejne, co jest najskuteczniejszą metodą aktywizacji lokalnej społeczności i przeciwdziałania bezrobociu [Bończak-Kucharczyk i inni, 1998, s. 34].

Bez wątpienia, aby móc realizować te ustawowo nałożone zadania i skutecznie stymulować rozwój gminy, nie wystarczy, że lokalne władze będą rozważnie gospodarowały własnymi środkami – powinny przede wszystkim umiejętnie korzystać z dostępnych zewnętrznych (szczególnie tych bezzwrotnych) źródeł finansowania inwestycji.

2. Źródła finansowania działalności inwestycyjnej gmin

W literaturze przedmiotu źródła finansowania (zasilania) są utożsamiane z kierunkiem przepływu środków, ich pochodzeniem lub kreowaniem. Najogólniej można je zatem podzielić na wewnętrzne (kreowane wewnątrz systemu JST) i zewnętrzne źródła finansowania (pochodzące spoza systemu JST) [Dylewski i inni, 2006, s. 71–73].

Inwestycje infrastrukturalne, przeważające wśród inwestycji komunalnych, mogą być finansowane zarówno ze środków z budżetu JST, jak i z tych zewnętrznych, pochodzących z instytucji finansowych oraz prywatnych inwestorów [Filipiak, 2008, s. 304]. W tabeli 2 w sposób syntetyczny przedstawiono zasadnicze źródła finansowania lokalnych przedsięwzięć inwestycyjnych.

Ograniczone możliwości kreowania infrastruktury ze środków własnych, stale zwiększające się oczekiwania co do zakresu świadczonych usług publicznych i postęp techniczny, powodujący stały wzrost kosztów ich realizacji, skłaniają JST do poszukiwania dodatkowych sposobów umożliwiających realizację zaplanowanych inwestycji.

Należy przy tym zaznaczyć różnicę w definiowaniu pojęć „źródła finansowania" i „sposoby finansowania". Te ostatnie oznaczają bowiem formę, możliwość lub środek pozyskania kapitału przez JST na realizację określonego zadania [por. Dylewski i inni, 2006, s. 73].

Pobrane z czasopisma Annales H - Oeconomia **http://oeconomia.annales.umcs.pl**
Data: 12/09/2026 01:17:52

Tabela 2. Główne źródła finansowania inwestycji komunalnych

Charakter źródła	Nazwa źródła dochodu, z którego finansowane są działania inwestycyjne
Wewnętrzne	podatki lokalne
	opłaty lokalne
	inne dochody generowane dzięki podejmowaniu odpowiednich działań przez władze samorządowe (np. dochody z majątku, opłaty za usługi świadczone przez samorząd, odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych gminy etc.)
Zewnętrzne	BEZZWROTNE
	wpływy z udziałów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa (PIT, CIT)
	dotacje celowe (w tym otrzymane z budżetu państwa, od innych jednostek samorządowych lub funduszy celowych na finansowanie i dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych)
	subwencje ogólne (część wyrównawcza, równoważąca i oświatowa)
	środki z budżetu UE wykorzystywane przez JST po akcesji Polski do UE: • Pespektywa Finansowa na lata 2004–2006, a w niej fundusze strukturalne • Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) • Europejski Fundusz Społeczny (EFS) • Europejski Fundusz Orientacji i Gwarancji Rolnej (EFOiGR) oraz • Fundusz Spójności – instrument finansowy UE, nienależący do funduszy strukturalnych, wdrażany na poziomie wybranych państw, a nie regionów • Pespektywa Finansowa na lata 2007–2013, a w niej: • Fundusz Spójności oraz • fundusze z zakresu polityki strukturalnej: • Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) • Europejski Fundusz Spójności (EFS) • jeden z funduszy z zakresu Wspólnej Polityki Rolnej: • Europejski Fundusz Rolniczy Rozwoju Obszarów Wiejskich – ma charakter zbliżony do funduszy strukturalnych
	Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Norweski Mechanizm Finansowy: • Mechanizmy Finansowe 2004–2009 • Mechanizmy Finansowe 2009–2014
	ZWROTNE
	pożyczki i kredyty komercyjne
	pożyczki i kredyty preferencyjne (możliwe do uzyskania przez JST poprzez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych albo poprzez państwowe fundusze celowe i programy rządowe dystrybuowane przez Bank Gospodarstwa Krajowego)
	obligacje komunalne
	środki od prywatnych inwestorów

Źródło: opracowanie własne na podstawie: M. Mackiewicz, E. Malinowska-Misiąg, W. Misiąg, M. Tomalak, *Budżet i finanse 2008. Poradnik dla samorządowców*, Wyd. Municipium SA, Warszawa 2008, s. 232–248; W. Misterek, *Zewnętrzne źródła finansowania działalności inwestycyjnej jednostek samorządu terytorialnego*, Difin, Warszawa 2008, s. 23–116; T. Lubińska, S. Franek, M. Będzieszak, *Potencjał dochodowy samorządu w Polsce. Na tle zmian Ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego*, Difin, Warszawa 2007, s. 140–142; D. Korenik, *Usługi finansowe dla gmin*, Wyd. Wyższej Szkoły Zarządzania i Finansów we Wrocławiu, Wrocław 2003, s. 124; B. Filipiak, *Finansowanie rozwoju infrastruktury na przykładzie miasta Szczecin*, [w:] *Współczesne problemy finansów i gospodarki jednostek samorządu terytorialnego*, S. Kańduła (red.), Wyd. AE w Poznaniu, Poznań 2008, s. 306; www.funduszeeuropejskie.gov.pl; www.funduszestrukturalne.gov.pl; www.eog.gov.pl.

Pobrane z czasopisma Annales H - Oeconomia **http://oeconomia.annales.umcs.pl**
Data: 12/09/2026 01:17:52

Przy uwzględnieniu powyższych przesłanek nieuniknione wydaje się zatem zaangażowanie kapitału prywatnego w przedsięwzięcia infrastrukturalne. Zarówno międzynarodowe, jak i polskie praktyki wskazują na kilka możliwych form udziału sektora prywatnego w kreowaniu infrastruktury [por. Misterek, 2008, s. 87–88].

Ze względu na ograniczone rozmiary pracy przybliżono tylko kilka, najpowszechniej stosowanych przez polskie JST, form współpracy międzysektorowej:

- partnerstwo publiczno-prywatne (PPP) – forma współpracy podmiotu publicznego i prywatnego, której celem jest stworzenie niezbędnej infrastruktury technicznej, finansowej i organizacyjnej umożliwiającej świadczenie usług. W zamian podmiotowi prywatnemu zapewnia się możliwość czerpania korzyści z tej inwestycji. W PPP sprecyzowane zostają działania gospodarcze – proces inwestycyjny, eksploatacyjny, jak również poziom i jakość oferowanych społeczeństwu usług, które nadal pozostają domeną władz publicznych [Hajdys, 2010, s. 130; Zagożdżon, 2004, s. 39–40];
- *project finance* – sposób finansowania polegający na dostarczeniu przez instytucję finansową lub grupę instytucji finansowych oraz inwestorów kapitałowych funduszy na pokrycie nakładów związanych z projektem inwestycyjnym, pod warunkiem że zaangażowane środki zostaną zwrócone z nadwyżek pieniężnych wygenerowanych w trakcie eksploatacji gotowego obiektu. Nadwyżki pieniężne stanowią jedyne źródło spłaty zaciągniętych na finansowanie inwestycji kredytów i pożyczek [Brzozowska, 2005, s. 80; Brzozowska, 2003, s. 57]. *Project finance* opiera się na współpracy sektora publicznego i prywatnego, ale podstawą jest kompozycja zewnętrznych źródeł finansowania oraz utworzenie spółki zajmującej się prowadzeniem inwestycji i (w przyszłości) zarządzaniem aktywami. Oznacza to konieczność oddzielenia zadania inwestycyjnego od bezpośredniego wpływu podmiotu publicznego [Filipiak i inni, 2005, s. 339–342];
- leasing i umowy o podobnym charakterze (najem, dzierżawa) – opierają się na przekazywaniu przez jedną stronę dobra (ruchomości lub nieruchomości) do odpłatnego korzystania przez drugą. Jednostka samorządowa może być korzystającym (leasingobiorcą), ale może też wskazać na podległą jednostkę. Leasing wyraża zobowiązanie leasingodawcy do nabycia rzeczy oznaczonej od oznaczonego zbywcy na warunkach określonych w umowie i oddanie tej rzeczy korzystającemu (jednostce samorządu terytorialnego lub podmiotowi od niej zależnemu) do używania albo używania i pobierania pożytków przez oznaczony czas, a korzystający zobowiązuje się zapłacić finansującemu w uzgodnionych ratach wynagrodzenie pieniężne równe co najmniej cenie lub wynagrodzeniu z tytułu nabycia rzeczy przez finansującego [art. 709 Ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny]. Jednostka samorządu terytorialnego może korzystać z leasingu: finansowego, operacyjnego, tenencyjnego i zwrotnego [Gołda, 2002, s. 25–44].
- fundusze *venture capital* – fundusze, które mogą być wykorzystywane przez tworzone przez JST spółki o charakterze użyteczności publicznej. Jest to więc finansowanie zewnętrzne kapitałem średnio- lub długoterminowym, inwestowanym przez

Pobrane z czasopisma Annales H - Oeconomia **http://oeconomia.annales.umcs.pl**
Data: 12/09/2026 01:17:52

wyspecjalizowane instytucje o charakterze funduszowym w papiery wartościowe danego podmiotu. Inwestycje te opierają się na wejściu w posiadanie pewnego pakietu papierów wartościowych podmiotu, który dysponuje myślą technologiczną, charakteryzującą się wysokim poziomem innowacyjności, innowacyjnym produktem, metodą produkcji lub usługą, które nie zostały jeszcze zweryfikowane przez rynek [Węcławski, 1997, s. 17]. Fundusz *venture capital* może zaangażować się na etapie prac projektowych i realizacyjnych inwestycji, kiedy ryzyko niepowodzenia przedsięwzięcia jest wysokie, a także może występować w formie dokapitalizowania już funkcjonującego przedsięwzięcia [Filipiak, 2008, s. 41].

W dobie ograniczonych środków finansowych zarówno na poziomie budżetu państwa, jak i JST uzasadniony wydaje się proces współpracy międzysektorowej przyczyniający się do podnoszenia efektywności działania podmiotów publicznych [Szewczuk, Zioło, 2008, s. 203]. Niemniej jednak ten sposób finansowania (ze względu na swój zwrotny charakter) wciąż stanowi obciążenie dla budżetu JST. Dlatego też w niniejszej pracy szczególną uwagę zwrócono na inwestycje realizowane w gminach przy wykorzystaniu jednego z zewnętrznych, bezzwrotnych źródeł finansowania – środków z budżetu UE.

3. Przykłady wykorzystania środków z budżetu Unii Europejskiej na inwestycje prorozwojowe realizowane w gminach nadmorskich województwa zachodniopomorskiego w latach 2006–2012

Wstąpienie Polski do Unii Europejskiej bezspornie zapewniło wielu obszarom kraju skok cywilizacyjny. Główny przedmiot zainteresowania samorządów, głównie ze względu na bezzwrotny charakter finansowania działań inwestycyjnych, stanowią fundusze strukturalne UE (czyli finansowe instrumenty polityki regionalnej) [por. *European*…, 2011].

Szereg inwestycji realizowanych w ostatnich latach (a w szczególności ich liczba, skala i zróżnicowany charakter) miało bardzo silny, pozytywny wpływ – szczególnie na poprawę jakości życia lokalnych społeczności, wzrost konkurencyjności i zatrudnienia w samorządach, zacieśnianie współpracy terytorialnej etc. Przed wstąpieniem Polski do UE samorządy korzystały bowiem z funduszy przedakcesyjnych, tj. PHARE, ISPA, SAPARD, a w latach 2004–2006 także ze środków dostępnych w ramach czterech inicjatyw wspólnotowych: INTERREG III, URBAN II, LEADER+, EQUAL [www.funduszestrukturalne.gov.pl; www.equal.mgpips.gov.pl].

W efekcie szeregu działań inwestycyjnych nastąpiły niezwykle dynamiczne zmiany przede wszystkim w dziedzinie infrastruktury drogowej, ochrony środowiska, infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej, sfery edukacyjnej, ochrony zdrowia, kulturowej i turystycznej, a także infrastruktury społeczeństwa informacyjnego, czyli w sferach infrastruktury technicznej i społecznej, które najsilniej implikują rozwój JST [www.mrr.gov.pl].

W tabeli 3 przedstawiono zestawienie wydatków gmin nadmorskich województwa zachodniopomorskiego przeznaczonych w latach 2006–2012 na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych służących ich rozwojowi, a finansowanych z budżetu UE.

Pobrane z czasopisma Annales H - Oeconomia **http://oeconomia.annales.umcs.pl**
Data: 12/09/2026 01:17:52

Tabela 3. Wielkość wydatków gmin nadmorskich w latach 2006–2012 finansowanych z budżetu UE (w PLN)

	Wielkość unijnych środków przeznaczonych w poszczególnych latach na gminne inwestycje (PLN)							
Jednostka terytorialna	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Suma
Woj. zachodniopomorskie	59 525 184,29	145 815 275,20	79 268 317,86	35 927 779,08	11 059 408,50	20 380 532,88	26 854 395,33	**378 830 893,14**
Będzino (gw)	1 340 084,67	577 617,76	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	**1 917 702,43**
Darłowo (gm)	0,00	0,00	0,00	71 967,40	0,00	172 179,75	118 437,64	**362 584,79**
Darłowo (gw)	0,00	160 324,50	0,00	348 217,00	0,00	0,00	0,00	**508 541,50**
Dziwnów (gm-w)	461 697,93	929 800,33	0,00	0,00	553 718,33	0,00	0,00	**1 945 216,59**
Kołobrzeg (gm)	7 779 702,28	9 453 252,26	15 084 630,39	5 441 969,53	136 470,03	5 008 049,18	84 732,50	**42 988 806,17**
Kołobrzeg (gw)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 141 005,84	458 384,95	**2 599 390,79**
Mielno (gw)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	69 278,40	0,00	**69 278,40**
Międzyzdroje (gm-w)	0,00	0,00	0,00	239 855,00	0,00	77 000,30	0,00	**316 855,30**
Postomino (gw)	4 414 006,06	5 329 624,39	1 524 601,43	249 309,69	0,00	0,00	18 358,28	**11 535 899,85**
Rewal (gw)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	**0,00**
Świnoujście (mnpp)	0,00	5 476 625,55	12 796 678,80	6 665 549,90	3 078 929,65	3 280 223,70	911 288,00	**32 209 295,60**
Trzebiatów (gm-w)	1 353 175,75	1 370 391,28	943 151,95	0,00	0,00	0,00	0,00	**3 666 718,98**
Ustronie Morskie (gw)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	**0,00**
Wolin (gm-w)	0,00	359 420,23	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	**359 420,23**
Wartość inwestycji finansowanych z budżetu UE w gminach nadmorskich ogółem	15 348 666,69	23 657 056,30	30 349 062,57	13 016 868,52	3 769 118,01	10 747 737,17	1 591 201,37	**98 479 710,63**
Udział (%) wydatków inwestycyjnych gmin nadmorskich finansowanych z budżetu UE w wydatkach inwestycyjnych finansowanych z budżetu UE wszystkich gmin województwa	25,79	16,22	38,29	36,23	34,08	52,74	5,93	**26,00**

gm – gmina miejska
gw – gmina wiejska
gm-w – gmina miejsko-wiejska
mnpp – miasto na prawach powiatu

Źródło: opracowanie własne na postawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Pobrane z czasopisma Annales H - Oeconomia **http://oeconomia.annales.umcs.pl**
Data: 12/09/2026 01:17:52

Z zaprezentowanego zestawienia wynika, że wielkość inwestycji zrealizowanych z wykorzystaniem środków z budżetu Unii Europejskiej w województwie zachodniopomorskim była najwyższa w 2007 roku i stanowiło aż 38,49% całkowitej sumy wydatków dokonanych w latach 2006–2012. Natomiast najniższy udział wydatków inwestycyjnych finansowanych z budżetu UE w sumie wydatków zrealizowanych w analizowanym okresie miał miejsce w 2010 roku i stanowił 2,92%.

W przypadku samych gmin nadmorskich województwa najwięcej środków z budżetu UE przeznaczono na inwestycje w 2008 roku – ponad 30 mln PLN, co stanowi 30,82% wszystkich tego rodzaju wydatków zrealizowanych przez gminy nadmorskie w latach 2006–2012. Z kolei najmniejszy udział wydatków inwestycyjnych finansowanych z budżetu UE został zrealizowany w gminach nadmorskich w 2012 roku i był równy 1,62% ogółu tego rodzaju wydatków dokonanych przez gminy nadmorskie w latach 2006–2012.

Należy również zauważyć znaczący udział gmin nadmorskich w absorpcji środków unijnych, w szczególności jeśli spojrzy się na gminy nadmorskie pod kątem relacji sumy ich wydatków inwestycyjnych (finansowanych z budżetu UE) do ogółu wydatków inwestycyjnych (finansowanych z budżetu UE) dokonywanych przez wszystkie gminy w województwie. Ponadto w latach 2006–2012 największy udział w ogóle wydatków inwestycyjnych zrealizowanych przez gminy województwie zachodniopomorskiego, gminy nadmorskie osiągnęły w 2010 roku i stanowiło to aż 52,74% całości tego rodzaju wydatków. Z kolei najniższy udział w analizowanych wydatkach gminy nadmorskie odnotowały w 2012 roku i wyniósł on 5,93%. Natomiast suma analizowanych wydatków, które zostały dokonane przez gminy nadmorskie w latach 2006–2012, stanowiła 26% wszystkich wydatków inwestycyjnych (finansowanych z budżetu UE) zrealizowanych w województwie.

W badanym okresie największą umiejętnością absorbowania i wykorzystywania środków z budżetu UE na realizację inwestycji cechowały się dwie gminy – miasto Kołobrzeg, które w latach 2006–2012 przeznaczyło na swoje inwestycje kwotę prawie 43 mln PLN, i Świnoujście z ponad 32 mln PLN. Natomiast wśród gmin wiejskich inwestycje o najwyższej wartości zrealizowano w gminie Postomino (ponad 11,5 mln PLN), za nią uplasowała się gmina wiejska Kołobrzeg z inwestycjami za blisko 2,6 mln PLN oraz gmina Będzino z wartością inwestycji równą prawie 2 mln PLN. Kolejne miejsca zajęły gmina wiejska Darłowo z wielkością inwestycji za nieco ponad 0,5 mln PLN, a także gmina Mielno z inwestycjami wynoszącymi blisko 70 tys. PLN. Należy przy tym zaznaczyć, że według udostępnionych danych gminy wiejskie Rewal i Ustronie Morskie w omawianym czasie nie zrealizowały (przy wykorzystaniu środków z budżetu Unii Europejskiej) wydatków inwestycyjnych o charakterze prorozwojowym.

Swój udział w wykorzystaniu środków unijnych na inwestycje rozwojowe miały również gminy miejsko-wiejskie Dziwnów, Międzyzdroje, Trzebiatów i Wolin. W latach 2006–2012 przeznaczyły one bowiem na ten cel kwoty odpowiednio: 1,945 mln PLN, prawie 317 tys. PLN, blisko 3,67 mln PLN i niespełna 360 tys. PLN.

Pobrane z czasopisma Annales H - Oeconomia **http://oeconomia.annales.umcs.pl**
Data: 12/09/2026 01:17:52

Zakończenie

Rozpatrując łączny udział gmin nadmorskich w wielkości wykorzystanych środków unijnych w całym województwie w latach 2006–2012, można by przypuszczać, że gminy nadmorskie (w liczbie 14) są jednymi z najprężniej inwestujących i rozwijających się gmin w całym województwie (liczącym 114 gmin). Należy jednak zwrócić uwagę na bezsprzeczną dominację dwóch gmin – miasta Kołobrzeg, którego udział w wielkości środków unijnych rozdysponowanych w latach 2006–2012 przez ogół gmin nadmorskich stanowił aż 43,65%, i miasta Świnoujście, z udziałem równym 32,71%.

Wynika z tego jasno, że gminy nadmorskie w latach 2006–2012 nie korzystały w jednakowym stopniu z funduszy europejskich. Można zatem wnioskować, iż rozwój gmin w pasie nadmorskim województwa zachodniopomorskiego nadal dokonuje się w sposób nierównomierny. Trudno bowiem zakładać, że te z gmin wiejskich, które nie korzystały ze środków unijnych w ogóle, w pełni pokryły swoje potrzeby inwestycyjne (przede wszystkim te o charakterze infrastrukturalnym), wykorzystując własne środki lub sięgając do zwrotnych źródeł finansowania (stanowiących znaczne obciążenie dla budżetu).

Bibliografia

1. Bończak-Kucharczyk E., Herbst K., Chmura K., *Jak władze lokalne mogą wspierać przedsiębiorczość*, Fundacja Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych, Polska Fundacja Promocji Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Warszawa 1998.
2. Brzozowska K., *Finansowanie inwestycji infrastrukturalnych przez kapitał prywatny na zasadach project finance*, CeDeWu, Warszawa 2005.
3. Brzozowska K., *Kapitał prywatny w finansowaniu projektów infrastruktury gospodarczej na zasadach project finance*, Rozprawy i Studia 220, Wyd. Akademii Rolniczej w Szczecinie, Szczecin 2003.
4. Denczew S., *Systemowe ujęcie sektorów inżynieryjnych gospodarki komunalnej*, „Przegląd Komunalny" 2005, nr 1.
5. Dylewski M., Filipiak B., Gorzałczyńska-Koczkodaj M., *Analiza finansowa w jednostkach samorządu terytorialnego*, Municipium, Warszawa 2004.
6. Dylewski M., Filipiak B., Gorzałczyńska-Koczkodaj M., *Finanse samorządowe. Narzędzia, decyzje, procesy*, Wyd. Naukowe PWN, Warszawa 2006.
7. Dziemianowicz W., Jałowiecki B., *Polityka miejska a inwestycje zagraniczne w polskich metropoliach*, Wyd. Naukowe Scholar, Warszawa 2004.
8. Dziemianowicz W., Mackiewicz M., Malinowska E., Misiąg W., Tomalak M., *Wspieranie przedsiębiorczości przez samorząd terytorialny*, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, Warszawa 2001.
9. *European Commission Regional Policy 2011. The Funds*, http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/index_en.cfm (05.2013).
10. Filipiak B., *Finansowanie rozwoju infrastruktury na przykładzie miasta Szczecin*, [w:] *Współczesne problemy finansów i gospodarki jednostek samorządu terytorialnego*, S. Kańduła (red.), Wyd. AE w Poznaniu, Poznań 2008.
11. Filipiak B., *Strategie finansowe jednostek samorządu terytorialnego*, PWE, Warszawa 2008.
12. Filipiak B., Kogut M., Szewczuk A., Zioło M., *Rozwój lokalny i regionalny. Uwarunkowania, finanse, procedury*, Szczecin 2005.

Pobrane z czasopisma Annales H - Oeconomia **http://oeconomia.annales.umcs.pl**
Data: 12/09/2026 01:17:52

13. Gołda M., *Leasing*, Difin, Warszawa 2002.
14. Gramlich E.M., *Infrastructure Investment: A Review Essay*, "Journal of Economic Literature" 1994, vol. 3.
15. Hajdys D., *Doświadczenia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji inwestycji z prywatnymi inwestoram*i, Zeszyty Naukowe nr 620, Ekonomiczne Problemy Usług nr 61, Wyd. Naukowe Uniwersytetu Szczecińskiego, Szczecin 2010.
16. Jarosiński K., *Finansowanie inwestycji komunalnych w Polsce w warunkach samorządności lokalnej*, Oficyna Wydawnicza SGH, Warszawa 2003.
17. Jastrzębska M., *Polityka inwestycyjna jednostek samorządu terytorialnego*, „Samorząd Terytorialny" 2005, nr 9.
18. Kapusta F., *Infrastruktura jako czynnik aktywizacji gminy*, „Wiadomości Statystyczne" 2004, nr 6.
19. Korenik D., *Usługi finansowe dla gmin*, Wyd. Wyższej Szkoły Zarządzania i Finansów we Wrocławiu, Wrocław 2003.
20. Koszyk-Białobrzeska R., Szybicka M., *Finansowe instrumenty oddziaływania gmin na rozwój lokalny*, „Samorząd Terytorialny" 2005, nr 5.
21. Lubińska T., Franek S., Będzieszak M., *Potencjał dochodowy samorządu w Polsce. Na tle zmian Ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego*, Difin, Warszawa 2007.
22. Mackiewicz M., Malinowska-Misiąg E., Misiąg W., Tomalak M., *Budżet i finanse 2008. Poradnik dla samorządowców*, Municipium, Warszawa 2008.
23. Misterek W., *Zewnętrzne źródła finansowania działalności inwestycyjnej jednostek samorządu terytorialnego*, Wyd. Difin, Warszawa 2008.
24. Rolewicz J., *Ekonomiczne instrumenty stymulowania przedsiębiorczości w małych miastach Polsce po roku 1990*, Wyd. AE w Poznaniu, Poznań 1999.
25. Szewczuk A., Zioło M., *Zarys ekonomiki sektora publicznego*, Wyd. Naukowe Uniwersytetu Szczecińskiego, Szczecin 2008.
26. Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. *Kodeks cywilny* (Dz. U. z 1964 r. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.).
27. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591).
28. Węcławski J., *Venture Capital. Nowy instrument finansowania przedsiębiorstw*, [w:] *Finanse przedsiębiorstwa*, P. Karpuś (red.), Wyd. UMCS, Lublin 1997.
29. Zagożdżon B., *Partnerstwo publiczno-prywatne jako zalecany przez UE system finansowania inwestycji*, „Samorząd Terytorialny" 2004, nr 9.

Strony internetowe

1. www.eog.gov.pl
2. www.equal.mgpips.gov.pl
3. www.funduszeeuropejskie.gov.pl
4. www.funduszestrukturalne.gov.pl
5. www.mrr.gov.pl
6. www.stat.gov.pl

Pobrane z czasopisma Annales H - Oeconomia **http://oeconomia.annales.umcs.pl**
Data: 12/09/2026 01:17:52

Financing self-government growth-stimulating projects – example of maritime communes of West Pomerania Province

The paper presents the most common types of investments stimulating local self-government development. It shows the main sources of investment finance, which could have been used by local authorities. As well as the way of channel the European Funds, by using the maritime communes of West Pomerania Province as an example.