Pobrane z czasopisma Wschód Europy **http://journals.umcs.pl/we**
Data: 23/11/2026 01:00:48

DOI:10.17951/we.2016.2.2.43. | Wschód Europy • Восток Европы • East of Europe vol 2, 2 / 2016

Алуа Ибраева
Казахский национальный университет имени аль-Фараби, г. Алматы

Салтанат Есетова
Центр развития юридической науки и образования, Казахстан

К вопросу о формировании правовой культуры мигрантов в Казахстане

Одной из основных характеристик человеческой цивилизации является миграция населения. И эта характеристика имеет как позитивный, так и негативный окрас.

Основные субъекты миграции – мигранты. Они отличаются от местного населения ценностями, ориентирами, верой, правилами поведения, стилем общения, зачастую имеют особую семейную структуру и иерархию взаимоотношений внутри социума. Оказавшись в стране назначения, мигранты нередко, по различным причинам (от элементарного незнания до ярко выраженного протеста) не соблюдают позволений и запретов, установленных в данном сообществе, в том числе законодательных рамок поведения.

Наша исследовательская группа не первый год изучает различные аспекты миграции. Вообще, рассмотрение любого аспекта общественной жизни современного Казахстана практически невозможно вне контекста проблематики государственного регулирования миграции, так как масштабное изменение экономики активно меняет существующую картину народонаселения.

На сегодняшний день плотность населения Казахстана, граничащего с перенаселенными Китаем, странами Средней Азии, Среднего Востока и Южной Азии, остается самой низкой на территории СНГ и составляет всего шесть человек на 1 кв.км. Казахстан, чтобы сохранить свою территориальную целостность и безопасность, должен по максимуму увеличить свое население как за счет внутреннего резерва (увеличение рождаемости и уменьшение смертности), так и за счет иммиграции. Так сложилась судьба, что в XX веке казахский народ не умножал свое население, как многие соседи, а терял его в большом количестве. Была утрачена элита и цвет нации.

Pobrane z czasopisma Wschód Europy **http://journals.umcs.pl/we**
Data: 23/11/2026 01:00:48

Известно, что в начале XX века казахи по своей численности превосходили турков в Малой Азии и персов в Иране. Сейчас население Турции и Ирана более 70 млн, и у этих стран нет тех проблем с развитием и употреблением государственного языка (символа государства), самоидентификацией и единством, которые имеют место в нашей стране.

Существующие демографические показатели недостаточны для сохранения территориальной целостности и национальной безопасности государства. Для того, чтобы изменить количественный и качественный состав населения в необходимом для государства направлении, компетентные органы должны разрабатывать и реализовывать эффективную демографическую и миграционно-правовую политику[1].Миграционные процессы влияют на государственную безопасность, общественное согласие, экономическую и демографическую ситуацию в стране. Миграционная политика – составная часть государственной внешней и внутренней политики Казахстана, ее реализация является одной из приоритетных задач государства. Специфика Казахстана в области миграции населения в существовании многонациональной общности людей, обусловленной историческими особенностями развития государства.

С приобретением государственной независимости Республикой Казахстан, началом трансформационных процессов бывшего Союза Советских Социалистических Республик и расширением возможности возвращения отдельных этнических групп на историческую Родину, в Казахстане, как и во многих других странах Союза Независимых Государств, сложилась тенденция роста отрицательного сальдо миграции. Так, за 1990–2000 годы отрицательное сальдо миграции не только полностью поглотило естественный прирост населения этого периода, но и превысило его более чем в 2 раза. В период с 1999 г. по 2003 г. в Казахстане наблюдается отрицательное сальдо внешней миграции, и только с 2004 г. по 2008 г. отмечается положительная динамика (смотри таблицу ниже). В 2015 году в Казахстане отрицательное сальдо миграции составило более 13 тыс. человек.

Таблица 1. Внешняя миграция в Казахстане за 1999-2008 гг. (тыс. чел.)

Наименование	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Иммигранты	41,3	47,4	53,5	58,2	65,5	68,3	74,8	66,7	53,3	46,4
Эмигранты	164,9	155,7	141,7	120,2	73,8	65,5	52,1	33,6	42,4	45,2
Сальдо миграции	-123,6	-108,3	-88,1	-62	-8,3	2,7	22,6	33	10,9	1,1

Источник: Отчет по проекту «Анализ текущего учета миграционных процессов в Республике Казахстан», Астана 2009.

[1] Концепция направлена на совершенствование существующих и развитие качественно новых механизмов управления миграционными процессами в Республике Казахстан. Целью Концепции определено уменьшение негативных последствий миграционных потоков в рамках сохранения и развития национальной идентичности и безопасности страны путем максимального сокращения незаконной и формирования селективной миграции (*Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы*,

Pobrane z czasopisma Wschód Europy **http://journals.umcs.pl/we**
Data: 23/11/2026 01:00:48

Миграционная ситуация в Республике Казахстан характеризуется следующими основными процессами:

1. В эмиграции превалирует отъезд представителей русскоязычной части населения, ранее сосланных в Казахстан при царизме, депортированных в годы сталинского режима, направленных на освоение целинных и залежных земель;
2. В иммиграции преобладает приток этнических казахов, который вызван следующими обстоятельствами: желанием сохранить свою национальную идентичность; следствиями военных конфликтов; желанием вернуться на историческую родину.
3. Во внутренней миграции: оттоком населения из сельских населенных пунктов в результате упадка аграрного сектора; отъездом людей из малых и средних городов из-за остановки градообразующих предприятий и перерабатывающих комплексов; экологическими причинами из зоны Семипалатинского полигона и Приаралья.
4. Незаконной миграцией, вызванной геополитическим расположением Республики Казахстан, прозрачностью границ со странами Содружества Независимых Государств, отсутствием единой согласованной политики стран содружества и несовершенством законодательной базы.
5. Трудовой миграцией, связанной с привлечением иностранной рабочей силы при существующем избытке собственных трудовых ресурсов на внутреннем рынке труда.
6. Присутствием беженцев, вызванным нестабильной общественно-политической обстановкой в ряде государств.

Присоединение Республики Казахстан к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года накладывает определенные обязательства по приему лиц, претендующих на статус беженца. Решение проблем миграции определяется перспективами стабилизации социально-экономической обстановки в Казахстане.

Географическое положение Казахстана неизбежно ведет к тому, что миграционные потоки оказывают колоссальное воздействие на все стороны общественной и социально-экономической жизни. В процессе ускоренной глобализации наша страна, вслед за большинством других стран мира, ставит перед собой задачу поиска адекватных решений проблем, связанных как с самими миграционными процессами, так и с процессами, порожденными этим явлением.

В 2011 году в Казахстане вступил в силу новый закон «О миграции населения»[2], который регулирует общественные отношения в области миграции насе-

одобрена Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 года N 399, Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан, http://adilet.zan.kz/rus (дата обращения: 03.12.2016))

[2] *Закон Республики Казахстан «О миграции населения»*, 22.07.2011 г., Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан, http://adilet.zan.kz/rus (дата обращения: 03.12.2016)

Pobrane z czasopisma Wschód Europy **http://journals.umcs.pl/we**
Data: 23/11/2026 01:00:48

ления, определяет правовые, экономические и социальные основы миграционных процессов. Современная юридическая, политологическая и экономическая науки исследуют проблемы регулирования миграции населения в Республике Казахстан с целью предложить меры по их эффективному разрешению[3]. Не последнюю роль среди этих исследований могли бы сыграть данные по изучению правовой культуры мигрантов. Однако специальных исследований в этой сфере до сих пор не проводилось. Зарубежными учеными проводились исследования правового регулирования миграции и демографии. Среди них можно отметить исследования российских ученых Рыбаковского Л.Л., Зайончковской Ж.А, Витковской Г.С., Хабриевой Т.Я[4], а также ученых дальнего зарубежья Арона Р., Гудвин-Гилла Г.С., Бэгшоу С.[5]

По данным комитета по статистике Министерства национальной экономики РК, на начало 2016 года численность населения Казахстана составляла 17 670 579 человек. Только за 9 месяцев в 2016 года на территорию Республики Казахстан въехало около 150 000 иностранных граждан и лиц без гражданства, и это при небольшом количестве населения. При этом необходимо учитывать также этнический состав населения. Представители титульной нации составляют в Казахстане 66,48% всего населения, русские – 20,6%, узбеки – 3,1% и другие национальности около 10%[6].

В результате масштабного исследования, проведенного Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте РК, эксперты пришли к выводу, что миграция заметно изменила социокультурный облик казахстанцев, она, с одной стороны, сделала страну более открытой новым культурам, с другой – повысила риски, связанные с притоком в крупные города людей, не имеющих достаточного образовательного ценза[7].

---

[3] Смотри также: Министерство национальной экономики РК, Аналитический доклад: Актуальные вопросы миграционной политики, Астана 2014.

[4] Смотри: Рыбаковский Л. Л., *Миграция населения: прогнозы, факторы, политика*, Москва 1987; *Методология и методы изучения миграционных процессов. Междисциплинарное учебное пособие*, ред. Ж. Зайончковской и др., Москва 2007; *Миграция в СНГ и Балтии: через различия к общему информационному пространству. Материалы конференции*, ред. Г. Витковской и Ж. Зайончковской, Москва 2001; *Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты*, ред. Ж.А.Зайончковская, Москва 2003; *Россия-Казахстан: Фронтьерские миграции*, ред. Ж. Зайончковской, Москва-Уральск 2002; Хабриева Т.Я., *Миграционное право России: теория и практика*, Москва 2008; Витковский Г.С., *Вынужденная миграция. Проблемы и перспективы*, Москва 1993.

[5] Смотри: Гудвин-Гилл Г.С., *Статус беженца в международном праве*, Москва 1997; Арон Р., *Демократия и тоталитаризм*, Москва 1993; Бэгшоу С., *Как Руководящие принципы были приняты международной общественностью*, [в:] *Правовые и социальные проблемы лиц, перемещенных внутри страны*, Москва 2003.

[6] Галат И., *Казахстан в цифрах: статистика 2016 года*, https://vlast.kz/strana/17042-kazahstan-v-cifrah-statistika-za-2-maa-2016-goda.html (дата обращения: 02.11.2016).

[7] Елемесов М., *Мигранты могут спасти Казахстан от «демографической ямы»*, https://liter.kz/ru/articles/show/22690-migranty_mogut_spasti_kazahstan_ot_ demograficheskoi_yamy_ (дата обращения: 11.08.2016)

Pobrane z czasopisma Wschód Europy **http://journals.umcs.pl/we**
Data: 23/11/2026 01:00:48

В исследовании отмечается, что за 25 лет суверенитета международная миграция в республике пережила этап бурного и стихийного развития и в последние годы вступила в период относительно регулируемых передвижений. В самом общем виде ключевые миграционные тенденции в Казахстане в последние 25 лет после распада СССР были таковыми: если масштабная вынужденная эмиграция происходила в 1990-е годы, то в 2000-е годы Республика Казахстан превратилась в государство трудовой иммиграции – своеобразный региональный центр приема трудовых мигрантов из стран Центральной Азии. К тому же, с 1991 года Казахстан проводит политику репатриации этнических казахов из различных стран мира[8].

Миграционные процессы в Казахстане можно разделить на несколько больших периодов, наглядно представленных в Таблице 2.

Таблица 2. Периодизация миграционных процессов в Казахстане

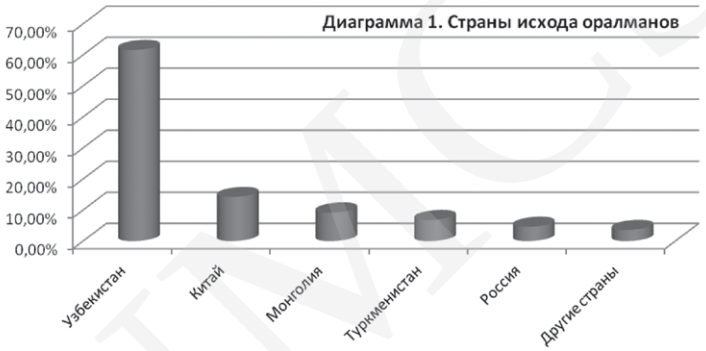
№	Временной интервал	Период	Характерные особенности
1	1987–1992	Перестройка	Миграция вышла за границы советского пространства и по мере либерализации правил выезда из страны процесс выезда ускорялся вплоть до распада Советского Союза
2	1998–1991	Время масштабных и стихийных перемещений между странами СНГ и вне СНГ	Массовая вынужденная эмиграция и быстрый рост трудовой миграции казахстанских граждан – внутренней и международной, обусловленных историческими и геополитическими сдвигами и системным экономическим кризисом вследствие распада СССР и перехода Казахстана к рыночной экономике
3	1999–2003	Период относительной стабилизации	Стабилизация потоков вынужденной миграции, снижение интенсивности эмиграции, формирование потоков нерегулируемой трудовой иммиграции из стран Центральной Азии на фоне макроэкономической стабилизации в Казахстане
4	2004–2008	Период позитивных тенденций в миграционных движениях	Минимальное или положительное сальдо миграции, рост числа казахских репатриантов из-за рубежа, увеличение иностранной рабочей силы на фоне относительно устойчивого экономического роста. Одновременно значительно возрастает численность нерегулируемых трудовых иммигрантов и государство предпринимает усилия по регулированию и предупреждению их незаконной занятости
5	2009–2015	Период нестабильных и волнообразных миграционных процессов в условиях глобального финансового и экономического кризиса	На фоне негативных тенденций в экономике и на рынке труда сокращается трудовая иммиграция, стабилизируется въезд и выезд на постоянное место жительства. Возрастающую роль начинают играть внешние факторы, в частности, создание Таможенного союза и позже Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Источник: разработка авторов

[8] *Ibidem*.

Pobrane z czasopisma Wschód Europy **http://journals.umcs.pl/we**
Data: 23/11/2026 01:00:48

По данным Комитета по статистике Министерства здравоохранения и социального развития, с 1991-го по 1 января 2016 года в Казахстан прибыли и получили статус оралмана[9] 261 104 семьи, или 957 772 этнических казаха, что составляет 5,5% от общей численности населения страны. Более подробная характеристика представлена в Диаграммах 1-3. Политику Казахстана в этом вопросе регулируют следующие документы программа «Нурлы кош», Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы и другие[10].



Источник: по данным Комитета по статистике МНЭ РК

Как видно из Диаграммы 2, более 95% репатриантов являются лицами трудоспособного возраста, либо будут трудоспособными в ближайшее время. Это, конечно во многом окажет влияние на решение демографической проблемы Казахстана и проблемы обеспечения трудовыми ресурсами национальной экономики.



Источник: по данным Комитета по статистике РК

[9] Оралман (репатрианты) – это иностранцы или лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживающие на момент приобретения суверенитета РК за ее пределами и прибывшие в Казахстан с целью постоянного проживания. В дословном переводе с казахского «*возвращенец*» (О. Алтыбекова, *Этноязыковые процессы в Казахстане*, Алматы 2006, с.109).

[10] *Основные направления миграционно-правовой политики Республики Казахстан в контексте формирования миграционного права*, http://articlekz.com/article/9194, 20.02.2017.

Pobrane z czasopisma Wschód Europy **http://journals.umcs.pl/we**
Data: 23/11/2026 01:00:48

Однако, если судить по данным, приведенным в Диаграмме 3, качественные характеристики, оставляют желать лучшего, и в этом направлении государству необходимо как можно эффективнее решать проблему подготовки и переподготовки кадров.

Диаграмма 3. Качественные характеристики трудоспособных репатриантов



Источник: по данным Комитета по статистике РК

Поскольку оралманы расселяются в основном в сельской местности, там сохраняется высокий уровень рождаемости и одновременно продолжается эмиграция из городов, в итоге на протяжении почти четверти века в Казахстане происходила дезурбанизация.

Другой поток иммиграции в Казахстан – трудовые мигранты. Ежегодно в страну прибывают по различным данным от 50 до 100 тыс. трудовых мигрантов, две трети которых переходит государственную границу Республики Казахстан нелегально[11]. В основном, приезжие трудятся на стройках, в торговле и сельском хозяйстве. Между странами СНГ нет визового режима, и это существенно облегчает массовую миграцию.

К сожалению, миграционные процессы сегодня являются одним из факторов ухудшения криминогенной ситуации. В первую очередь, это связано с незнанием мигрантами законов, несоответствием правовой культуры и должного уровня правового сознания. Согласно социально-психологической концепции Н. Ф. Кузнецовой, непосредственной причиной преступного поведения являются именно деформации различных видов сознания, в том числе правового[12].

Изучение особенностей правосознания мигрантов позволяет судить о влиянии правосознания на механизм правового поведения, относительно досто-

[11] *Таджикских мигрантов в Казахстане становится больше, http://newtimes.kz/obshchestvo/item/38551-tadzhikskikh-migrantov-v-kazakhstane-stanovitsya-bolshe* (дата обращения: 22.09.2016).

[12] Будкина И.С., Синьков Д.В., *Попытка анализа современных концепций причин преступности*, „Известия Иркутской государственной экономической академии" 2010, № 6 (23), s. 28–36.

Pobrane z czasopisma Wschód Europy **http://journals.umcs.pl/we**
Data: 23/11/2026 01:00:48

верно прогнозировать его, что в свою очередь создаст возможность стимулирования законопослушного поведения и выработке наиболее эффективных мер предупреждения правонарушений мигрантами. Деформация правосознания – изменения, которые приводят к противоречиям в рациональных и психологических компонентах правосознания, что отражается на восприятии правовой действительности и формировании готовности личности к юридически значимому поведению[13].

Можно выделить три основных фактора, влияющих на правовую культуру мигрантов:

- комплекс причин и условий, влиявших на формирование личности до возникновения проблемной жизненной ситуации, обусловившей цели миграции;
- факторы, обусловившие проблемную жизненную ситуацию, сформировавшие цели миграции, ее стимулировавшие;
- комплекс обстоятельств, оказывающих влияние на мигрантов после их приезда в тот или иной населенный пункт.

Нами было проведено небольшое социологическое исследование в форме интервьюирования мигрантов (в основном, выходцев из Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана) в возрасте от 25 до 55 лет мужского пола, число респондентов 50 человек. Интервьюирование мигрантов мы проводили на стройках г. Алматы[14]. Анализ результатов интервьюирования позволил сделать вывод о том, что правовая культура мигрантов характеризуется очень низким уровнем. 90% мигрантов не знают своих основных прав, боятся представителей правоохранительных органов и не обращаются за защитой своих прав в государственные органы и общественные организации, даже при их явном и систематическом нарушении.

У трудовых мигрантов, большая часть из которых, как оказалось, находится на территории Республики Казахстан нелегально, искажен такой элемент правосознания, как отношение к исполнению правовых предписаний. Абсолютное большинство (75%) считает, что правовые нормы можно нарушать, если их исполнение несет угрозу выдворения и т.д. Причем такое мнение сформировано «благодаря» действиям сотрудников миграционной полиции. Все конфликты, возникающие между мигрантами и работодателем, либо внутри группы, разрешаются без привлечения органов правопорядка. Большой пласт проблем просто скрыт в сфере брачно-семейных отношений. Так, супруги и дочери мигрантов,

[13] Ли Д.А., *Преступность иностранных граждан и лиц без гражданства: структурно-функциональные закономерности*, [в:] *«Черные дыры» в российском законодательстве: сборник материалов научной конференции*, Москва 2010, s. 79–83.

[14] Исследования были проведены авторами статьи в период с января по март 2016 года методом анонимного интервьюирования.

Pobrane z czasopisma Wschód Europy **http://journals.umcs.pl/we**
Data: 23/11/2026 01:00:48

находящиеся рядом с ними также нелегально, месяцами не выходят на улицу, боясь быть застигнутыми сотрудниками правоохранительных органов.

И такая ситуация характерна не только для Казахстана. Миграция занимает центральную позицию в политических дебатах многих стран. И общественное мнение по миграционному вопросу, к сожалению, формируется под влиянием эмоций, а не фактов. Задача государственных органов, руководителей различного звена, бизнес-сообщества и СМИ состоит сейчас в том, чтобы апеллировать к подлинным фактам. Необходимо доводить до населения реальные цифры миграционных потоков в своих странах, подчеркивать тот большой социальный и экономический вклад, который вносят иммигранты. Населению нужно четко разъяснять, что многие из проблем, в которых винят иммигрантов, в реальности возникли не по их вине.

Так, например, голосование за Брексит было вызвано искаженной картиной, которую рьяно рисовали политики-популисты и желтая пресса: страна, которую сверх меры наводнили иммигранты. Как показывают опросы общественного мнения, во многих странах жители действительно серьезно переоценивают число мигрантов, которые их окружают. В некоторых странах Восточной Европы местное население оценивает численность мигрантов-мусульман в 70 раз (!) выше ее реальных размеров[15].

Мы должны понимать, что люди всегда перемещаются. Отличается лишь мотивация: по своему выбору или под давлением обстоятельств. И это не изменится. Нужно не сопротивляться миграции, а взяв на вооружение достижения науки, научиться эффективно ею управлять, извлекая максимальную выгоду.

Для того, чтобы повысить правовую культуру мигрантов, необходимо внедрить комплекс мероприятий, как то:

- либерализовать законы, регулирующие правовое положение иностранных граждан, режим пребывания, порядок въезда и выезда;
- повысить правовую осведомленность населения, в том числе мигрантов;
- организовать надлежащее обслуживание приезжих;
- провести ряд правообразовательных тренингов с сотрудниками правоохранительных органов;
- важно создать Центральный банк данных иностранцев, находящихся на всей территории Республики Казахстан, вплоть до дактилоскопической базы данных. Дактилоскопическую экспертизу иностранных трудовых мигрантов предложил внедрить в Казахстане руководитель проекта по миграции «Жария» Ш. Исмаилов[16]. По его словам, нововведение позво-

[15] Рачкова А.В., Попкова О.В., *Проблема диалога культур запада и востока (на примере взаимодействия мигрантов и местного населения в Европе),* [в:] *Материалы VIII Международной студенческой электронной научной конференции*, „Студенческий научный форум" 2016, https://www.scienceforum.ru/2016/1542/18667 (дата обращения: 04.12.2016).

[16] Жакеев М., *Трудовых мигрантов, приезжающих в РК, предложили проверять по отпечаткам пальцев,* http://www.zakon.kz/4801043-trudovykh-migrantov-priezzhajushhikh-v.html (дата обращения: 10.10.2016).

Pobrane z czasopisma Wschód Europy **http://journals.umcs.pl/we**
Data: 23/11/2026 01:00:48

лит уже на границе вести учет тех лиц, которые прибывают на заработки в Казахстан. Отметим, что с помощью дактилоскопической экспертизы можно определить даже тех иностранных граждан, которые въехали в Казахстан с новыми паспортами, хотя ранее им был запрещен въезд в страну;

- привлечь общественные организации для осуществления работы с мигрантами в различных направлениях (оказание материальной, психологической, юридической помощи и др.);
- совершенствовать аналитическую и научно-исследовательскую деятельность по изучению миграционной обстановки для реального прогнозирования и регулирования миграционных потоков и выработки профилактических мер, направленных для предотвращения деформаций сознания мигрантов, в том числе и правового;
- создать информационно-консультативные центры для иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе осуществить попытку создания школы мигранта;
- осуществлять комплекс мероприятий по правовому просвещению, правовому образованию и правовому воспитанию мигрантов.

Аннотация: Вопросы формирования правовой культуры мигрантов в Казахстане стоят как никогда остро. Мигранты отличаются от местного населения ценностями, ориентирами, верой, правилами поведения, стилем общения, зачастую имеют особую семейную структуру и иерархию взаимоотношений внутри социума. Мигранты нередко не соблюдают позволений и запретов, установленных в данном сообществе, в том числе законодательных рамок поведения. Миграционные процессы в Казахстане можно разделить на пять больших периодов, каждый из которых характеризуется специфическими особенностями. За 25 лет в Казахстан прибыло почти 1 миллион этнических казахов трудоспособного возраста. Этот фактор окажет влияние на решение демографической проблемы Казахстана и проблемы обеспечения трудовыми ресурсами национальной экономики. К сожалению, миграционные процессы сегодня являются одним из факторов ухудшения криминогенной ситуации. Это связано с незнанием мигрантами законов, несоответствием правовой культуры и должного уровня правового сознания. Для того, чтобы повысить правовую культуру мигрантов, необходимо внедрить комплекс мероприятий по правовому просвещению, правовому образованию и правовому воспитанию мигрантов.
Ключевые слова: правовая культура мигрантов, миграционные процессы в Казахстане, правовое сознание, правовое просвещение, правовое образование мигрантов

Pobrane z czasopisma Wschód Europy **http://journals.umcs.pl/we**
Data: 23/11/2026 01:00:48

Problem of migrants' legal culture formation in Kazakhstan

Abstract: Questions of formation of legal culture of migrants in Kazakhstan are more than ever. Migrants are different from the values of the local population, landmarks, faith, rules of behavior, communication style, often have a particular family structure and hierarchy of relationships within society. Migrants often do not comply with the permission and prohibitions established in the community, including the legislative framework of behavior. Migration processes in Kazakhstan can be divided into five major periods, each of which is characterized by specific features. Over 25 years in Kazakhstan arrived almost 1 million ethnic Kazakhs working age. This factor will have an impact on the decision of a demographic problem of Kazakhstan and problems of human resources of the national economy. Unfortunately, migration processes are now a factor in the deterioration of the crime situation. This is due to ignorance of the laws of migrants, inconsistency of legal culture and an adequate level of legal consciousness. In order to improve the legal culture of migrants, it is necessary to implement a set of measures on legal education, legal education and legal education of migrants.

Keywords: law culture of migrants, migration processes in Kazakhstan, law consciousness, law education, law education of migrants

Problem kształtowania kultury prawnej migrantów w Kazachstanie

Streszczenie: Problem kształtowania kultury prawnej migrantów w Kazachstanie jest bardzo aktualny. Migrantów odróżnia od miejscowej ludności tradycja, orientacja, religia, zasady zachowania, styl komunikacji oraz najczęściej odmienna struktura rodziny i relacje w ramach społeczeństwa. Migranci bardzo często nie przestrzegają norm i zakazów obowiązujących w danym społeczeństwie, w tym również zasad prawnych. Procesy migracyjne w Kazachstanie możemy podzielić na pięć większych okresów, z których każdy posiada własną specyfikę. W ciągu 25 lat do Kazachstanu przyjechało 1 mln osób pochodzenia kazachskiego w wieku produkcyjnym. Ten czynnik wywrze wpływ na rozwiązanie problemów demograficznych w tym państwie i pozwoli na wypełnienie luki rynku pracy w ramach gospodarki narodowej. Niestety, dzisiaj procesy migracyjne są także źródłem pogorszenia sytuacji kryminalnej. Jest to związane z brakiem znajomości prawa w środowisku migrantów, nieodpowiednim poziomem kultury prawnej i świadomości przestrzegania prawa. Celem zwiększenia kultury prawnej migrantów należy wdrożyć wiele programów w zakresie podstawowej edukacji prawnej i kształcenia migrantów.

Słowa kluczowe: kultura prawna migrantów, procesy migracyjne w Kazachstanie, świadomość kultury prawnej, kształcenie prawnicze, prawnicza edukacja migrantów

Источники и литература

Нормативные документы

Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года, Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан, http://adilet.zan.kz/rus

Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы, одобрена Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 года N 399, Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан, http://adilet.zan.kz/rus

Pobrane z czasopisma Wschód Europy **http://journals.umcs.pl/we**
Data: 23/11/2026 01:00:48

Научные монографии и статьи

Алтыбекова О., *Этноязыковые процессы в Казахстане*, Алматы 2006.

Арон Р., *Демократия и тоталитаризм*, Москва 1993.

Бэгшоу С., *Как Руководящие принципы были приняты международной общественностью*, [в:] *Правовые и социальные проблемы лиц, перемещенных внутри страны*, Москва 2003.

Будкина И.С., Синьков Д.В., *Попытка анализа современных концепций причин преступности*, „Известия Иркутской государственной экономической академии" 2010, №6(23).

Витковский Г.С., *Вынужденная миграция. Проблемы и перспективы*, Москва 1993.

Гудвин-Гилл. Г.С., *Статус беженца в международном праве*, Москва 1997.

Ли Д.А., *Преступность иностранных граждан и лиц без гражданства: структурно-функциональные закономерности,* [в:] *«Черные дыры» в российском законодательстве: сборник материалов научной конференции*, Москва 2010.

Методология и методы изучения миграционных процессов. Междисциплинарное учебное пособие, ред. Ж. Зайончковской и др., Москва 2007.

Миграция в СНГ и Балтии: через различия к общему информационному пространству. Материалы конференции, ред. Г. Витковского и Ж. Зайончковской, Москва 2001.

Министерство национальной экономики РК, *Аналитический доклад: Актуальные вопросы миграционной политики*, Астана 2014.

Рачкова А.В., Попкова О.В., *Проблема диалога культур запада и востока (на примере взаимодействия мигрантов и местного населения в Европе),* [в:] *Материалы VIII Международной студенческой электронной научной конференции*, „Студенческий научный форум" 2016, https://www.scienceforum.ru/2016/1542/18667.

Россия-Казахстан: Фронтьерские миграции, ред. Ж. Зайончковской, Москва-Уральск 2002.

Рыбаковский Л. Л., *Миграция населения: прогнозы, факторы, политика*, Москва 1987.

Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты, ред. Ж.А.Зайончковская, Москва 2003.

Хабриева Т.Я., *Миграционное право России: теория и практика*, Москва 2008.

Статистические данные

Комитет по статистике Республики Казахстан, http://www.stat.gov.kz/

Отчет по проекту «Анализ текущего учета миграционных процессов в Республике Казахстан», Астана 2009.

Интернет источники

«Власть», https://vlast.kz/

«Литер», https://liter.kz/

«Newtimes.Kz», http://newtimes.kz/

«Zakon.kz», http://www.zakon.kz/